

# Petit-déjeuner Débat

« L'Ukraine vers l'Accord d'Association avec l'Union européenne »

Visite du ministre des Affaires étrangères d'Ukraine en France

## Compte-rendu des échanges

5 juin 2013 – Cercle National des Armées



### Intervenants

- Leonid Kozhara – Ministre des Affaires étrangères d'Ukraine
- Caroline Gorse-Combalat – Présidente de l'Association IHEDN Région Paris Ile-de-France
- Emmanuel Dupuy – Président de l'Institut Prospective et Sécurité en Europe (IPSE)

A l'occasion de sa visite en France le 5 juin 2013, Mr Leonid Kozhara, ministre des Affaires étrangères d'Ukraine a rencontré son homologue français Mr Laurent Fabius après s'être exprimé lors du petit-déjeuner débat organisé au Cercle National des Armées à Paris. Un groupe de journalistes, des diplomates, des parlementaires et des experts dans les relations entre Kiev et l'Europe sont venus écouter puis échanger avec le chef de la diplomatie ukrainienne.

### **Intervention de Caroline Gorse-Combalat – Association IHEDN Région Paris Ile-de-France et d'Emmanuel Dupuy – Institut Prospective et Sécurité en Europe**

**Caroline Gorse-Combalat introduit le débat en soulignant le poids que représente l'IHEDN en France en tant que lien entre l'Armée et la Nation**

Mme Gorse-Combalat a rappelé les objectifs de sensibilisation de la société civile aux questions de défense et de politique étrangère de l'Institut des Hautes Etudes de Défense Nationale.

**Avant de remercier le ministre des Affaires étrangères d'Ukraine pour sa visite, Emmanuel Dupuy, Président de l'IPSE, évoque les relations bilatérales France – Ukraine.**

Selon Mr Dupuy, les relations bilatérales et multilatérales entre la France, l'Ukraine et l'Union européenne s'inscrivent dans une riche actualité :

- **16ème Sommet Ukraine - UE** (25 février 2013, tenu à Bruxelles) : concrétisé par un rapprochement significatif entre l'UE et l'Ukraine (à travers, notamment, l'accord sur la zone partagée de libre échange - DCFTA et les engagements pris sur la libéralisation des visas) ;
- **Présidence de l'OSCE** assurée depuis 1er janvier par l'Ukraine : qui fait du pays un « pivot oriental » au sein de cette OIG forte de 56 pays de l'espace eurasiatique ;
- **Signature du Partenariat stratégique France-Ukraine** en 2003 (relancé avec la visite du Premier ministre, François Fillon en 2009).

Mr Dupuy rappelle également que l'actualité internationale de l'Ukraine est à mettre en relation avec la **tenue du Sommet du Partenariat oriental** de novembre prochain à Vilnius. Par ailleurs, il revient sur l'équilibre stratégique prôné par l'Ukraine, caractérisé, d'une part, par un rapprochement avec l'UE et dans le même temps incarné par un **renforcement** de sa relation avec son voisinage stratégique russe, notamment dans le cadre du Traité de Sécurité Collective (**OTSC**) et de la **CEI** ainsi que par l'association de l'Ukraine à l'**Union douanière** liant la Russie, le Kazakhstan et l'Ukraine et les perspectives nées du projet de création d'une **Union eurasiatique** (proposé par le Président Medvedev puis ardemment soutenu par le Président Poutine).

Mr Dupuy présente ensuite brièvement Mr Leonid Kozhara, ministre des Affaires étrangères d'Ukraine avant de lui céder la parole. Mr Leonid Kozhara, qui entretient avec le Président d'Ukraine des liens étroits, a précédemment exercé les fonctions d'ambassadeur d'Ukraine en Suède puis de diplomate à Washington pendant plusieurs années. En outre, le récent statut de président de l'OSCE depuis janvier 2013 témoigne de l'engagement de longue date de Mr Kozhara pour un rapprochement de l'Ukraine et de l'Union européenne.

### **Intervention de Leonid Kozhara – Ministère des Affaires étrangères d'Ukraine**

**« Nous espérons signer l'Accord d'Association au sommet de Vilnius »**

Le ministre des Affaires étrangères d'Ukraine introduit son propos en soulignant l'importance de cette rencontre pour l'Ukraine mais également pour la France. Pour l'Ukraine, l'année 2013 représente une période décisive pour plusieurs raisons que Mr Kozhara a souhaité détailler en plusieurs points.

## **1. La relation entre l'Ukraine et l'Union européenne**

L'échéance du sommet de Vilnius en novembre prochain est particulièrement décisive pour l'évolution des relations entre l'Ukraine et l'Union européenne.

Mr Kozhara affirme sa volonté de signer l'Accord d'Association. Il précise que cet accord ne signifie en aucun cas le début d'une intégration de l'Ukraine en qualité de membre au sein de l'Union européenne. Il s'agit d'un accord politique grâce auquel l'Ukraine met en place des réformes conformes aux standards européens de façon transparente et qui permet l'instauration d'une zone de libre échange approfondie et élargie dont bénéficient les deux parties :

### **Pour l'Ukraine**

- Un marché élargi à 500 millions d'habitants
- La facilitation de l'importation de produits européens
- Un positionnement géopolitique unique entre l'Union européenne et la région eurasiatique

### **Pour l'Union européenne**

- Un marché ukrainien élargi à 60 millions d'habitants
- L'engagement de ne pas appliquer de droits de douane pour l'importation de marchandises européennes
- L'intérêt particulier des investisseurs étrangers pour un pays géostratégique attractif
- La création d'un pont vers la région eurasiatique

Mr Kozhara présage un défi difficile à relever pour l'Ukraine qui devra s'adapter rapidement à un marché concurrentiel notamment dans le domaine agricole. Si les secteurs qui ne parviennent pas à s'adapter au changement disparaîtront, Mr Kozhara relève les perspectives géopolitiques et économiques que l'Accord d'Association représente pour l'Ukraine :

*« Nous attendons la signature de l'Accord d'Association avec toutes les complexités qu'il entraîne à court terme comme un moyen puissant au service du développement de notre économie et de notre attractivité pour les investisseurs étrangers »*

## **2. La relation avec l'Union Douanière**

Le ministre des Affaires étrangères a rappelé les derniers événements concernant la relation de l'Ukraine avec l'Union Douanière (UD) :

- Le Premier ministre ukrainien a signé la semaine dernière un mémorandum avec l'UD qui délivre à l'Ukraine le statut d'observateur

Mr Kozhara explique ce nouveau statut par l'existence de relations commerciales d'envergure entre l'Ukraine et les pays de l'UD qui découlent d'une zone de libre échange entre ces pays. En effet, la Russie est le partenaire commercial principal de l'Ukraine avec un volume d'échanges qui atteint 57 milliards de dollars en 2011, selon Mr Kozhara.

## **3. Les réformes en Ukraine**

La réforme du système judiciaire est illustrée par l'élaboration du nouveau Code de Procédure Pénale en conformité avec les standards européens et avec le concours des institutions européennes.

La réforme économique est une priorité pour l'Ukraine. Selon le ministre, le PIB a enregistré une chute de 15 % en 2009 puis a subi une augmentation évidente dès les premiers mois suivant la victoire du Parti des Régions aux élections de 2010. Mr Kozhara explique la faible croissance de l'Ukraine en 2012 par une mauvaise récolte et des investissements importants pour l'Euro 2012.

Néanmoins, il précise que ces investissements (création de 4 nouveaux aéroports et réparation de 2000 voies routières) placeront l'Ukraine au cœur des échanges commerciaux avec l'Union européenne et la région eurasiatique.

#### **4. L'énergie**

Mr Kozhara déplore les pertes de 4 milliards d'euros générées chaque année par les contrats de gaz signés en 2009 avec la Russie. Aujourd'hui, le prix du gaz russe est près de deux fois plus élevé (520 dollars pour 1000 m<sup>3</sup>) que le gaz acheté en Allemagne dans le cadre du contrat conclu avec l'entreprise allemande RWE (330 dollars pour 1000 m<sup>3</sup>).

Le ministre met en exergue les efforts de l'Ukraine pour gagner en autonomie par rapport à la Russie :

- Les importations de gaz russe en Ukraine sont passées de 52 milliards de m<sup>3</sup> en 2009 à 18 m<sup>3</sup> en 2013, soit trois fois moins
- Les autorités ukrainiennes cherchent à diversifier leurs ressources énergétiques grâce, notamment, à l'exploration de gaz de schiste dans l'est du pays avec des partenaires occidentaux
- L'Ukraine lance avec la Chine des projets d'investissement dans le domaine du charbon

Mr Kozhara conclut son propos par une anecdote en expliquant qu'il possède notamment deux véhicules de l'industrie automobile française Renault, qu'il décrit comme une industrie de grande qualité. Le taux d'importation de 15 % en vigueur leur a été appliqué comme c'est le cas pour les 15 000 voitures importées par mois en 2008 à Kiev. L'Accord d'Association prévoit l'application d'un taux zéro qui profite à l'industrie automobile française ainsi qu'à l'Ukraine qui occupe le 4<sup>e</sup> rang sur le marché des ventes de voitures. Le ministre des Affaires étrangères précise que l'accord profite dans la même logique aux autres secteurs de l'industrie.

### **Points forts des échanges**

#### ***L'Accord d'Association***

L'Ukraine poursuit ses efforts pour surmonter les éventuels obstacles politiques à la signature de l'Accord d'Association. Le Parti des Régions travaille en collaboration avec l'opposition pour satisfaire les aspirations européennes communes. L'Ukraine est qualifiée de « championne du changement démocratique parmi les pays de l'ex-bloc soviétique » par le chef de la diplomatie ukrainienne.

#### ***L'Union Douanière***

Le statut d'observateur récemment adopté par l'Ukraine dans l'Union Douanière lui permet de participer à toutes les réunions de la commission eurasiatique et d'exprimer son avis sans pourtant lui octroyer de droit de vote. La volonté de l'Ukraine d'obtenir ce statut s'explique par des relations commerciales d'envergure avec les membres de l'Union Douanière notamment grâce à une zone de libre échange entre ces pays.

#### ***Les relations régionales de l'Ukraine***

L'Ukraine est membre de la GUAM (Géorgie – Ukraine – Azerbaïdjan – Moldavie), organisation pro occidentale internationale de coopération à vocation régionale qui a pour but d'assurer la sécurité énergétique dans les régions du Caucase et du sud postsoviétique. L'Ukraine est notamment très liée à la Géorgie avec laquelle elle partage une histoire commune ancienne. Par ailleurs, en qualité de président de l'OSCE, Mr Kozhara souhaite participer à l'apaisement des conflits entre le Tadjikistan et l'Ouzbékistan qui ne cessent de s'aggraver pour des motifs politiques, économiques et écologiques.

### ***Energie***

L'Ukraine a signé des contrats pour l'exploration de champs de gaz de schiste sur son territoire. En outre, les autorités ukrainiennes poursuivent les négociations avec des producteurs de gaz liquides. L'Ukraine mène depuis 2010 des négociations avec Gazprom pour modifier les termes des contrats de gaz conclus en 2009 qui génèrent des pertes significatives pour l'Ukraine. Néanmoins, les arguments avancés par les autorités ukrainiennes ne sont pas entendus et c'est pourquoi des solutions d'approvisionnement alternatives sont explorées.

### ***Climat des affaires***

Le climat des affaires en Ukraine est rendu plus flexible notamment grâce à l'entrée en vigueur du nouveau Code Général des Impôts. Celui-ci met en place un fonctionnement plus efficace des administrations qui permet à l'Ukraine d'avancer économiquement. Enfin, bien qu'encore trop présente, la corruption est affaiblie par le renforcement de la responsabilité pénale pour tout acte de corruption.